



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

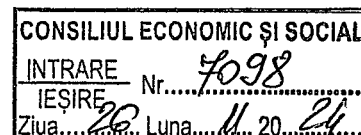
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 575 / 4.12.2024



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ (b575/05.11.2024)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ (b575/05.11.2024)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.11.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- managementul de bună calitate ar trebui promovat și nu sancționat prin reducerea duratei. Riscurile enunțate de către inițiatori pot fi diminuate printr-o atentă evaluare a activității și implicarea autorităților cu atribuții în identificarea și sancționarea faptelor de corupție, iar, în cazul constatării intervenției unor astfel de situații, mandatul managerului oricum poate înceta;
- din punct de vedere juridic, propunerea legislativă ridică probleme semnificative în raport cu principiile fundamentale ale funcției publice și ale dreptului muncii;

- limitarea mandatelor poate avea ca efect restrângerea dreptului la muncă garantat de art. 41 din Constituția României, întrucât funcționarii publici de conducere, după încheierea mandatelor, ar putea fi obligați să treacă pe funcții de execuție. O astfel de măsură ar implica o schimbare radicală a naturii activității profesionale pentru funcționarii afectați, după o perioadă îndelungată de exercitare a unor atribuții de conducere. Aceasta poate fi percepută ca o îngrădire a libertății de alegere a profesiei și a modului de desfășurare a muncii, contravenind prevederilor art. 41 alin. (1) din Constituție;
- pentru funcționarii publici care, sub legislația actuală, ocupă funcții de conducere pe termen nedeterminat sau pentru mai mult de două mandate, implementarea acestei limitări poate genera situații discriminatorii. Aceștia ar fi forțați să participe la concursuri pentru funcțiile actuale sau să accepte funcții inferioare, ceea ce le-ar schimba fundamental statutul profesional și ar putea crea un precedent periculos în dreptul administrativ;
- limitarea mandatelor poate determina organizarea frecventă de concursuri pentru funcțiile de conducere, ceea ce poate afecta stabilitatea instituțională. În cazul în care nu există candidați competenți pentru ocuparea funcțiilor vacante, activitatea instituțiilor publice poate fi grav afectată. În administrația publică din România există deja dificultăți în recrutarea personalului calificat, iar o astfel de măsură ar putea agrava această problemă;
- funcționarii publici de conducere joacă un rol esențial în asigurarea continuității instituționale și în implementarea politicilor publice. Limitarea mandatelor poate împiedica dezvoltarea de expertiză pe termen lung și poate duce la pierderea cunoștințelor acumulate de conducătorii experimentați. În plus, această măsură poate avea un efect demotivant asupra profesioniștilor care și-au construit o carieră solidă în funcții de conducere, afectând eficiența generală a administrației publice;
- deși inițiativa urmărește asigurarea transparenței și prevenirea abuzurilor, măsura riscă să încalce principiul egalității de șanse (art. 16 din Constituția României), prin crearea unei restricții arbitrare asupra funcționarilor publici care doresc să își continue activitatea în funcții de conducere. Totodată, limitarea mandatelor contravine principiului stabilității funcției publice, consacrat în legislația națională și internațională;
- oportunitatea proiectului trebuie privită inclusiv prin prisma faptului că această regulă se aplică în România în cazul anumitor instituții, astfel că nu sunt identificate probleme majore cu privire la implementarea unui sistem de rotație la nivelul

funcțiilor de conducere. Cu toate acestea, proiectul legislativ abordează superficial această chestiune, deoarece administrația publică din România este una stufoasă, iar numărul persoanelor cu funcții de conducere este unul extrem de mare. Trebuie avut în vedere un anumit prag de la care acest criteriu să se aplice, acest demers fiind unul oportun, deoarece aplicarea transversală a criteriului necesită infrastructuri specifice de monitorizare a acestui aspect. Aplicarea transversală poate fi considerată dificilă și în același timp generatoare de birocrație suplimentară;

- abordarea proiectului legislativ din perspectiva calității este una superficială, în sensul în care nu este menționat numărul de persoane afectate, impactul cantitativ la nivelul administrației publice, precum și impactul bugetar. Deși principiul este unul sănătos și oportun pentru administrația publică românească, soluția legislativă are nevoie de îmbunătățiri substanțiale;
- din punct de vedere social, propunerea legislativă poate conduce la instabilitate instituțională, dificultăți organizatorice și îndeplinirea defectuoasă a activităților specifice instituției, care se va reflecta în slaba calitate a serviciilor publice;
- prin limitarea mandatelor funcționarilor publici nu se va mai asigura un sistem echilibrat de funcționare a instituției și se va crea instabilitate ca o consecință a numirii pe post a unei alte persoane fără expertiză în domeniu. Astfel, funcționarul public de conducere se va afla în imposibilitatea de a continua eforturile depuse pentru ducerea la îndeplinire a obiectivelor stabilite încă de la numirea în funcție. De asemenea, un funcționar public de conducere cu experiență inspiră credibilitate, are capacitatea de a anticipa problemele specifice domeniului de activitate și de a preveni eventuale incidente neplăcute pentru beneficiarii serviciilor publice, și, nu în ultimul rând, de a gestiona eficient situațiile critice;
- această măsură poate avea un impact negativ atât asupra beneficiarilor serviciilor publice ca urmare a scăderii calității serviciilor oferite, cât și asupra funcționarilor publici de execuție care, periodic, vor trebui să găsească soluții în rezolvarea unor probleme delicate care nu intră în sfera lor de competență, din cauza lipsei de experiență a conducătorului instituției.

Președinte,

Bogdan SIMION

